

Al Direttore del Dipartimento
di Igiene e Prevenzione Sanitaria
Dott.ssa Maria Valentina Eugenia Marras

All'Ufficio Stampa ASL Oristano

OGGETTO: Obblighi di trasparenza dei controlli ufficiali ai sensi dell'articolo 11 del Regolamento (UE) 2017/625
Organizzazione e svolgimento dei controlli ufficiali – S.C. Sanità Animale

La finalità principale della Struttura Complessa (S.C.) Sanità Animale è la tutela della salute animale e, indirettamente, della salute collettiva in sintonia con la strategia “One health” (una sola salute) che prevede un approccio integrato per la tutela della salute degli animali e degli esseri umani tenuto conto, tra l'altro, del nesso tra ambiente e salute. Detta strategia presuppone l'incremento della collaborazione e della comunicazione interdisciplinare tra servizi medici e veterinari per tutti gli aspetti sulla salute degli esseri umani e degli animali sia all'interno del Dipartimento sia tra i diversi Dipartimenti di Prevenzione in seno all'istituendo Dipartimento Regionale di Prevenzione (DRP).

Tale approccio strategico comporta una crescente integrazione operativa tra sanità pubblica (servizi medici e veterinari), ambiente e agricoltura in applicazione dei principi di trasversalità, intersettorialità, sostenibilità ed appropriatezza nell'attuazione delle attività di prevenzione e controllo.

La prevenzione e il controllo delle malattie animali trasmissibili, in particolare delle zoonosi (malattie trasmissibili tra gli animali e l'uomo) e la sicurezza alimentare costituiscono il terreno di incontro tra la sanità pubblica veterinaria, la sanità pubblica umana, l'ambiente e l'agricoltura.

La presenza della sanità pubblica veterinaria nel Servizio Sanitario Nazionale, più specificamente all'interno della macroarea del Dipartimento della Prevenzione, è motivata principalmente dall'esigenza di migliorare la collaborazione e il coordinamento tra la medicina veterinaria e la medicina umana a tutela della salute pubblica.

La Commissione Europea, in diversi e recenti documenti, ha evidenziato che la tutela della salute degli animali e del loro benessere costituisce un pilastro della politica comunitaria per la salute pubblica e la sicurezza alimentare.

Le attività di prevenzione svolte dalla S.C. Sanità Animale sono incentrate attorno ai seguenti macro obiettivi istituzionali:

- garantire la sicurezza alimentare, la tutela della salute animale e pubblica nonché il funzionamento del mercato interno all'Unione Europea degli animali e dei prodotti di origine animale mediante “Controlli Ufficiali” ed “Altre Attività Ufficiali”, in veste di “Autorità Competente, per la verifica della conformità degli allevamenti alle normative in materia di salute e benessere degli animali e per le attività di prevenzione, controllo, sorveglianza ed eradicazione delle malattie animali trasmissibili agli animali o all'uomo secondo quanto riportato in specifici programmi predisposti dall'Unione Europea, dallo Stato italiano e dalla Regione (rivolti specificamente nei confronti delle cosiddette “malattie

elencate” ritenute dal legislatore particolarmente rilevanti a causa del carattere zoonotico oppure perché potrebbero avere ripercussioni negative sulla produzione agricola, sull’ambiente, sulla biodiversità – malattie soggette a notifica obbligatoria);

- assicurare l’affidabilità e la completezza dei dati e delle informazioni registrate nel “Sistema Informativo Veterinario” del Ministero della Salute comprendente, tra l’altro, la Banca Dati Nazionale (BDN) dell’anagrafe zootecnica quale nodo principale della rete di epidemiosorveglianza, strumento di certificazione sanitaria degli allevamenti, fondamento per la tracciabilità e rintracciabilità degli animali destinati alla produzione alimentare o di interesse zootecnico e presupposto informativo per la programmazione delle politiche e delle azioni in campo sanitario e in campo agricolo;
- predisporre e gestire i sistemi di risposta alle emergenze sanitarie veterinarie, sia epidemiche che non epidemiche;
- sviluppare attività a carattere informativo e formativo per il miglioramento continuo delle competenze degli Operatori del settore zootecnico riguardo in particolare le misure per evitare o limitare rischi sanitari nella produzione primaria e altri problemi di sanità pubblica veterinaria.

La presente nota, con periodicità annuale, adempie agli obblighi di pubblicazione previsti dal Regolamento (UE) 2017/625, volti a garantire la trasparenza e l’accountability dell’azione amministrativa, accrescendo così la fiducia dei cittadini nei confronti dell’attività di controllo svolta dalle Autorità competenti in materia di Sanità Animale.

Il Regolamento (UE) 2017/625 dispone all’articolo 11 che le Autorità competenti effettuino i controlli ufficiali garantendo un elevato livello di trasparenza e rendano disponibili, anche mediante pubblicazione sui propri siti istituzionali, le informazioni concernenti l’organizzazione e lo svolgimento degli stessi controlli.

In particolare, il citato articolo prevede la pubblicazione delle informazioni concernenti:

- il tipo, il numero e i risultati dei controlli ufficiali effettuati;
- il tipo e il numero delle non conformità rilevate;
- il tipo e il numero dei casi in cui sono state adottate le misure di cui all’articolo 138 del Regolamento (UE) 2017/625;
- il tipo e il numero dei casi in cui sono state irrogate le sanzioni di cui all’articolo 139 del medesimo Regolamento.

L’articolo 2 del sopra citato Regolamento testualmente recita:

1. *Ai fini del presente regolamento, per «controlli ufficiali» si intendono attività eseguite dalle autorità competenti, o dagli organismi delegati o dalle persone fisiche cui sono stati delegati determinati compiti riguardanti i controlli ufficiali a norma del presente regolamento al fine di verificare:*

- a)** *il rispetto da parte degli operatori delle norme del presente regolamento e della normativa di cui all’articolo 1, paragrafo 2; e*

- b) che gli animali e le merci soddisfino i requisiti prescritti dalla normativa di cui all'articolo 1, paragrafo 2, anche per quanto riguarda il rilascio di un certificato ufficiale o di un attestato ufficiale.
2. Ai fini del presente regolamento, per «altre attività ufficiali» si intendono attività, diverse dai controlli ufficiali, che sono effettuate dalle autorità competenti, o dagli organismi delegati o dalle persone fisiche cui sono state delegate alcune altre attività ufficiali a norma del presente regolamento e della normativa di cui all'articolo 1, paragrafo 2, incluse le attività tese ad accertare la presenza di malattie animali o di organismi nocivi per le piante, a prevenire o contenere la diffusione di tali malattie animali od organismi nocivi per le piante, a eradicare tali malattie animali od organismi nocivi per le piante, a rilasciare autorizzazioni o approvazioni e a rilasciare certificati ufficiali o attestati ufficiali.

Controlli ufficiali svolti dalla S.C. Sanità Animale

I controlli ufficiali sono eseguiti periodicamente in base ad una valutazione dei rischi e con frequenza appropriata tenendo conto:

- a) dei programmi di prevenzione e controllo, normativamente predefiniti, i quali prevedono controlli ufficiali o altre attività ufficiali su allevamenti estratti sulla base del rischio o estratti casualmente come anche sulla totalità degli stessi;
- b) dei rischi identificati associati con gli animali, con i mangimi o con gli alimenti (in particolare sulla base dei rischi associati a malattie animali trasmissibili e alla tracciabilità degli animali);
- c) dei precedenti degli operatori in merito agli esiti dei controlli ufficiali effettuati su di essi e alla loro conformità alla normativa;
- d) dell'affidabilità e dei risultati dei controlli effettuati dagli operatori stessi, o da terzi su loro richiesta;
- e) di qualsiasi informazione che possa indicare un'eventuale non conformità alla normativa;
- f) della possibilità di effettuare controlli ufficiali su base ad hoc (non programmabili) a seguito di una valutazione contingente del rischio, oppure su richiesta da parte dell'Operatore zootecnico o anche su richiesta da parte di altre autorità (l'entità di detti controlli è stimata, approssimativamente, sulla base dei controlli ufficiali ad hoc effettuati nell'anno precedente).

I controlli ufficiali sono eseguiti senza preavviso, tranne nel caso in cui tale preavviso (generalmente non superiore alle 48 ore) è necessario e debitamente giustificato per l'esecuzione del controllo ufficiale. Per quanto riguarda i controlli ufficiali su richiesta dell'operatore, l'autorità competente può decidere se il controllo ufficiale va eseguito con o senza preavviso. I controlli ufficiali con preavviso non precludono controlli ufficiali senza preavviso.

Il Personale che effettua i controlli ufficiali è libero da qualsiasi conflitto di interesse (apposita Dichiarazione di assenza conflitto di interessi) e assicura l'efficacia, l'efficienza, l'appropriatezza, l'imparzialità, la qualità e la coerenza dei controlli ufficiali e delle altre attività ufficiali a tutti i livelli.

I controlli ufficiali e le altre attività ufficiali sono eseguiti secondo procedure documentate e/o istruzioni operative. Dette procedure e istruzioni sono comunicate per iscritto al Personale che esegue i controlli ufficiali e le altre attività ufficiali.

Anche il coordinamento e la cooperazione efficaci ed efficienti tra le diverse Strutture organizzative della ASL competenti a effettuare i controlli ufficiali sulla sicurezza alimentare e sanità pubblica veterinaria sono attuati attraverso procedure e/o istruzioni operative promosse e incentivate dal Dipartimento di Prevenzione.

Nei casi in cui dai controlli ufficiali emergano "Non Conformità" alla normativa sulla salute e sul benessere degli animali, viene assicurata la dovuta "Notifica" all'Operatore responsabile degli animali comprendente l'informazione del diritto al ricorso avverso le decisioni prese dalla S.C. Sanità Animale (prescrizioni, imposizioni, misure) per porre rimedio alle non conformità alla normativa.

Le Certificazioni ufficiali di sanità animale sono gestite dai Veterinari ufficiali responsabili del procedimento nonché dell'adozione del provvedimento finale, nell'ambito degli indirizzi operativi e programmi di attività loro specificamente assegnati dal Direttore della S.C. Sanità Animale.

Le procedure documentate, le informazioni e le istruzioni operative, compresi i piani di emergenza e la relativa modulistica sono a disposizione del Personale dell'equipe, in modalità continua, in un'apposita cartella digitale condivisa nel cloud denominata SAC (Sanità Animale Condivisa).

Tra le diverse procedure è compresa la procedura per la verifica di efficacia e appropriatezza dei controlli ufficiali il cui scopo è di definire modalità operative coerenti nel rispetto delle migliori pratiche nonché di assicurare l'adozione dei correttivi eventualmente necessari e l'aggiornamento della relativa documentazione e per il miglioramento continuo.

Il Direttore della S.C. Sanità Animale può istituire, volta per volta, il cosiddetto Gruppo di Verifica (GdV), un apposito gruppo di lavoro interno al Servizio, a composizione variabile, i cui componenti coadiuvano il Direttore della Struttura nelle attività di verifica di efficacia e appropriatezza dei controlli ufficiali e delle altre attività ufficiali.

L'intera attività istituzionale è registrata nei diversi sistemi informativi di sanità pubblica veterinaria per cui è possibile, in tempo reale, conoscere lo stato di avanzamento dei singoli piani di attività e degli indicatori di risultato.

Risorse umane, ruoli e responsabilità

L'equipe della S.C. Sanità Animale si compone del seguente personale:

Profilo professionale
Dirigenti veterinari a tempo indeterminato
Dirigenti veterinari a tempo determinato (profilassi vaccinali Bluetongue ed emergenza sanitaria Dermatite Nodulare Contagiosa dei bovini)
Veterinari assunti sulla base dell'ACN ("Medici specialisti ambulatoriali interni, medici veterinari ed altre professionalità sanitarie")
Tecnici della Prevenzione (Servizio Professioni sanitarie)
Amministrativi
Operatori tecnici (Servizio Professioni sanitarie)
Ausiliari (Servizio Professioni sanitarie)

Ciascuno Veterinario è designato quale "Veterinario Ufficiale": adeguatamente qualificato a svolgere controlli ufficiali e altre attività ufficiali in conformità dei Regolamenti UE 429/2016, 625/2017 e della normativa pertinente ovvero designato a pianificare, programmare, eseguire, monitorare e rendicontare i controlli ufficiali e le altre attività ufficiali nonché procedere all'adozione delle azioni esecutive previste e ad accertare e contestare le relative sanzioni amministrative nel settore della Sanità Animale.

Connessa Responsabilità del procedimento nonché del provvedimento finale (ai sensi del Capo II della L.241/1990).

Competente ad emanare i provvedimenti amministrativi di carattere ordinatorio e cautelare (prescrizioni, sequestri, sospensioni, ecc.) in conformità al Reg. UE 2017/625, al D.Lgs 27/2021 e normative correlate, a seguito di sospetta o rilevata non conformità nel settore della sanità animale.

Competente ad emanare i provvedimenti e le misure di prevenzione e controllo delle malattie animali trasmissibili di cui al Reg. UE 2016/429 e normative correlate, incluse le misure di restrizione, la limitazione delle movimentazioni e gli abbattimenti.

Ai sensi dell'art. 2 comma 11 del D.lgs. 27/2021, è attribuita la qualifica di Ufficiale di Polizia Giudiziaria, "nei limiti del servizio cui è destinato e secondo le attribuzioni ad esso conferite".

Le suddette attività sono svolte, nell'ambito degli indirizzi operativi e dei programmi di attività approvati dal Direttore della Struttura organizzativa.

Ciascun Veterinario Ufficiale è competente in un determinato ambito territoriale ossia è competente sugli stabilimenti e sulle diverse problematiche sanitarie che ricadono in un predefinito territorio (salvo eccezioni riguardanti i dirigenti veterinari in staff nella Direzione della Struttura Complessa).

Tra i diversi incarichi professionali assegnati si sottolinea il ruolo di **due Dirigenti Veterinari aventi l'incarico di "Coordinatore di gruppo di lavoro"** con il compito di coordinare dal punto di vista professionale, le attività e le risorse umane di riferimento coerentemente con gli obiettivi e le linee di indirizzo del Direttore della S.C. Sanità Animale.

I Veterinari della "Specialistica Ambulatoriale Convenzionata" (Accordo Collettivo Nazionale ai sensi dell'art. 8 del D.Lgs 502/92 e successive modifiche e integrazioni), considerata l'esperienza continuativa maturata in numerosi anni di servizio continuativo in ambito ASL, sono stati anch'essi designati col ruolo di "Veterinario Ufficiale" in quanto adeguatamente qualificati a svolgere controlli ufficiali e altre attività ufficiali in conformità dei Regolamenti UE 429/2016, 625/2017 e della normativa pertinente

I Tecnici della Prevenzione svolgono attività di prevenzione, verifica e controllo in materia di sanità pubblica veterinaria in particolare nei settori dell'anagrafe zootecnica e connessa tracciabilità e rintracciabilità degli animali ed attività correlate all'implementazione dei numerosi applicativi web del "Sistema Informativo Veterinario" del Ministero della Salute (<https://www.vetinfo.it/> - SINTESIS) e dell'Unione Europea (TRACES).

Gli Operatori tecnici coadiuvano e supportano i Veterinari, i Tecnici della Prevenzione e il Personale amministrativo nell'operatività quotidiana mediante interventi manuali e tecnici nell'ambito di prescrizioni di massima (supporto per i piani di profilassi e controllo sanitario, per l'implementazione dei sistemi informativi, per le attività istruttorie, contabili, di protocollazione, di registrazione e archiviazione, attività di "front office").

Gli Ausiliari specializzati coadiuvano e supportano i Veterinari, i Tecnici della Prevenzione e il Personale amministrativo nell'operatività quotidiana mediante interventi manuali generici nell'ambito delle istruzioni fornite (supporto per i piani di profilassi e controllo sanitario, per le attività istruttorie, contabili, di protocollazione, di registrazione e archiviazione, attività di "front office").

Il Personale del ruolo amministrativo garantisce le attività e i processi di natura amministrativa e contabile interrelati con quelli caratteristici della sanità pubblica veterinaria e della sicurezza alimentare. Svolgono compiti riguardanti la gestione del protocollo e degli archivi cartacei e informatici, le attività istruttorie per atti amministrativi, per i flussi informativi e per le relazioni, la contabilità amministrativa contabile, l'implementazione dei sistemi informativi in particolare dell'anagrafe zootecnica nella BDN del "Sistema Informativo Veterinario", del sistema SISaR in generale (tra cui l'imputazione contabile delle spese nel rispetto del budget finanziario annuo assegnato), le attività di "front office" nei confronti degli Operatori del Settore Alimentare e dei cittadini, altre attività di supporto amministrativo interrelate ai piani di prevenzione, controllo, sorveglianza ed eradicazione delle malattie animali trasmissibili.

Nell'anno 2025 i "controlli ufficiali" propriamente detti hanno riguardato in via prevalente i controlli sulle disposizioni in materia di sistema di identificazione e registrazione degli operatori, degli stabilimenti e degli animali di cui al D.lgs. n. 134/2022 e del correlato DM 07/03/2023.

Le disposizioni contenute nel D.lgs. n. 134/2022 riguardano i seguenti ambiti:

- a) registrazione e riconoscimento degli stabilimenti in cui sono detenuti animali o materiale germinale; registrazione dei trasportatori di animali e degli operatori che, indipendentemente da uno stabilimento, procedono alle operazioni di raccolta di animali;
- b) identificazione e registrazione degli animali detenuti delle specie bovina, equina, ovina, caprina, suina, dei camelidi e dei cervidi, come definiti dal regolamento delegato (UE) n. 2019/2035;
- c) identificazione, registrazione nella Banca dati nazionale, di seguito denominata «BDN», e tracciabilità degli animali detenuti, diversi da quelli di cui alla lettera b).

Il sistema di identificazione e registrazione degli operatori, degli stabilimenti e degli animali (cosiddetto sistema I&R) ha la finalità di:

- a) assicurare la registrazione e il riconoscimento degli stabilimenti e degli operatori;
- b) garantire, con le modalità previste per le varie specie e tipologie di animali, la tracciabilità degli animali, del materiale germinale e dei prodotti di origine animale, anche ai fini della trasmissione delle relative informazioni al consumatore finale e ai fini della trasparenza di mercato;
- c) garantire il supporto per l'applicazione efficace delle misure di prevenzione e controllo delle malattie di cui al regolamento;
- d) contribuire alla tutela della salute pubblica e del patrimonio zootecnico;
- e) assicurare la disponibilità delle informazioni alle Autorità competenti e alle amministrazioni pubbliche per lo svolgimento di compiti istituzionali se direttamente connessi al sistema I&R;
- f) definire le azioni correttive e le sanzioni che le Autorità competenti devono adottare in caso di violazione delle disposizioni del sistema I&R;
- g) garantire il supporto dei dati nella BDN, per la programmazione e l'esecuzione dei controlli di sanità pubblica veterinaria e di quelli previsti dalla regolamentazione vigente in materia di erogazione dei premi comunitari.

Tipo di controllo ufficiale: Identificazione e Registrazione degli operatori, degli stabilimenti e degli animali	Controlli programmati	Controlli effettuati	Percentuale Controlli effettuati rispetto ai Controlli programmati	Percentuale di allevamenti controllati rispetto al totale allevamenti presenti	Risultato dei Controlli Ufficiali: Esito favorevole	Risultato dei Controlli Ufficiali: Esito sfavorevole (non conformità)	Tipo di non conformità rilevate (per le quali sono state adottate misure per garantire la conformità alla normativa)	Numero di casi in cui sono state adottate le opportune misure atte ad assicurare che l'operatore interessato potesse rimedio ai casi di non conformità alla normativa (D.lgs. 134/2022 in applicazione dell'art. 138 del Reg. UE 2017/625)	Sanzioni applicate ai sensi del D.lgs. 134/2022 (in applicazione dell'articolo 139 del Reg. UE 2017/625)
Allevamenti bovini	38	47	123,68%	3,71%	20	27	Identificazione, registrazione e tracciabilità degli animali e degli stabilimenti (D.lgs. 134/2022 e DM 07/03/2023)	27	7
Allevamenti ovini e caprini	62	72	116,13%	3,46%	19	53		53	12
Allevamenti suini	19	21	110,53%	1,13%	5	16		16	0
Allevamenti equini	40	44	110,00%	3,32%	32	12		12	0
Apicoltura	8	8	100,00%	1,01%	8	0		0	0
Acquacoltura	4	4	100,00%	26,67%	2	2		2	0

Azienda socio sanitaria locale n. 5 Oristano
 Sede Legale Via Carducci n. 35 - 09170 Oristano
 Telefono: 0783/3171
 P.IVA/C.F.: 01258180957
 Sito aziendale: www.asl5oristano.it
 email: direzione.generale@asl5oristano.it
 PEC: protocollo@pec.asl5oristano.it



Struttura Complessa Sanità Animale
 Via Carducci n. 35 - 09170 Oristano - Tel. 0783 317767-72-63-69
 Sede distrettuale di Ales: tel. 0783 91774
 Sede distrettuale di Ghilarza: tel. 0785 560361
 email: sc.sanitaanimale@asl5oristano.it
 PEC: sanitaanimale.oristano@pec.asl5oristano.it

Tipo di controllo ufficiale: Prevenzione e controllo malattie animali trasmissibili: Piano Nazionale di Controllo delle Salmonellosi negli avicoli 2025-2027	Controlli programmati	Controlli effettuati	Percentuale Controlli effettuati rispetto ai Controlli programmati	Percentuale di allevamenti controllati rispetto al totale allevamenti presenti	Risultato dei Controlli Ufficiali: Esito favorevole	Risultato dei Controlli Ufficiali: Esito sfavorevole (non conformità)	Tipo di non conformità rilevate (per le quali sono state adottate misure per garantire la conformità alla normativa)	Numero di casi in cui sono adottate le opportune misure atte ad assicurare che l'operatore interessato potesse rimedio ai casi di non conformità alla normativa (Reg. UE 852/2004 - D.lgs. 193/2007 in applicazione dell'art. 138 del Reg. UE 2017/625)	Sanzioni applicate ai sensi del D.lgs. 193/2007 (in applicazione dell'articolo 139 del Reg. UE 2017/625)
Controlli negli allevamenti avicoli	14	14	100,00%	100,00%	12	2	Non corretta tenuta delle registrazioni delle analisi effettuate in autocontrollo	2	2

Il Direttore della Struttura Complessa
Sanità Animale

d.v. Enrico Vacca

Enrico Vacca
Firmato digitalmente da Enrico Vacca
Data: 2026.08.05 07:30:40 +02'00'

Azienda socio sanitaria locale n. 5 Oristano
 Sede Legale Via Carducci n. 35 - 09170 Oristano
 Telefono: 0783/3171
 P.IVA/C.F.: 01258180957
 Sito aziendale: www.asl5oristano.it
 email: direzione.generale@asl5oristano.it
 PEC: protocollo@pec.asl5oristano.it


Struttura Complessa Sanità Animale

Via Carducci n. 35 - 09170 Oristano - Tel. 0783 317767-72-63-69
 Sede distrettuale di Ales: tel. 0783 91774
 Sede distrettuale di Ghilarza: tel. 0785 560361
 email: sc.sanitaanimale@asl5oristano.it
 PEC: sanitaanimale.oristano@pec.asl5oristano.it