

SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA SOCIO SANITARIA LOCALE DI ORISTANO

DELIBERAZIONE DELLA DIRETTRICE GENERALE

N. 145 DEL 28/04/2026

Proposta n. 174 del 21.04.2026

STRUTTURA PROPONENTE: Direzione Generale

Direttore Sanitario: Roberto Irde

OGGETTO: Istituzione dell'Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento in Pronto Soccorso e dei Flussi di Ricovero (UCrAS). Nomina del Referente per la gestione del flusso dei pazienti in Pronto Soccorso

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto e titolo	Firma Digitale
Istruttore	Collaboratore Amm.vo Prof. I.F Segreteria Direzione Silvana Meloni	
Direttore Sanitario Aziendale	Roberto Irde	Firma apposta in calce

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Socio-sanitaria Locale n.5 di Oristano

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo ex art. 41 della L.R. N. 24/2020

SI NO

LA DIRETTRICE GENERALE

VISTO il Decreto Legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la L.R. n. 24 del 11/09/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii così come integrata e modificata dalla L.R. n. 8 dell’11/03/2025;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale n. 46/28 del 25/11/2021 con la quale è stata costituita l’Azienda socio-sanitaria locale n. 5 di Oristano, individuando anche la sede legale della medesima;

ATTESO che con deliberazione n. 26 del 24/01/2023 è stato adottato l’Atto Aziendale definitivo della ASL di Oristano, dichiarato conforme, ai sensi dell’art. 16, comma 2, della legge regionale 11 settembre 2020, n. 24, con D.G.R. n. 3/41 del 27/01/2023;

VISTA la deliberazione n. 68/3 del 31/12/2025 con la quale la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna, ha provveduto, ai sensi del combinato disposto dell’art.11 della L.R. n.24 dell’11/09/2020 e dell’art. 2 del D.Lgs. 171/2016, alla nomina della Dott.ssa Grazia Cattina quale Direttrice Generale dell’Azienda Sanitaria Locale n. 5 di Oristano;

CONSIDERATO che, a seguito della citata DGR, è stato stipulato apposito contratto di prestazione d’opera intellettuale tra la Regione Autonoma della Sardegna e la Dott.ssa Grazia Cattina, con durata di anni 3 (tre) a decorrere dal 01 gennaio 2026, in forza della quale la stessa si impegna a svolgere con impegno esclusivo a favore dell’Azienda Socio Sanitaria Locale n. 5 di Oristano, le funzioni di Direttrice Generale;

VISTE:

- la delibera n.1 del 07 gennaio 2026 della Direttrice Generale avente ad oggetto: “Preso d’atto del contratto di prestazione d’opera intellettuale per lo svolgimento dell’incarico di Direttore Generale dell’Azienda Socio-sanitaria Locale n. 5 di Oristano stipulato tra la Regione Autonoma della Sardegna e la Dott.ssa Grazia Cattina in forza della Delibera di Giunta Regionale n. 68/3 del 31/12/2025”;
- la delibera n. 2 del 12 gennaio 2026 della Direttrice Generale avente ad oggetto: “Conferma del Funzionigramma Aziendale e della definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti alle

Strutture afferenti all'Area di staff, alla Tecnostruttura Amministrativa, al Dipartimento Prevenzione e ai Distretti Sanitari della ASL 5 di Oristano”;

RICHIAMATE le deliberazioni della Direttrice Generale sotto precisate:

- n° 64 del 24/02/2026, con la quale si è provveduto a nominare Direttore Sanitario Aziendale, il d.m. Roberto Irde;
- n° 65 del 24/02/2026 con la quale si è provveduto a nominare Direttore Amministrativo Aziendale il Dirigente Professionale Avvocato Salvatore Angelo Miscali;
- n. 66 del 24/02/2026, con la quale si è provveduto a nominare Direttrice dei Servizi Socio-Sanitari la d.m. Marina Cossu;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge n. 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VISTO il documento emanato dalla Direzione Generale della Programmazione Sanitaria del Ministero della Salute nel 2019 dal titolo “Linee di indirizzo nazionali per lo sviluppo del piano di gestione del sovraffollamento in Pronto Soccorso” approvato dall'Accordo Stato-Regioni come Rep. Atti n. 143/CSR del 1 agosto 2019 nel quale sono richiamati:

- Il D.P.R. del 27 marzo 1992 “Atto di indirizzo e coordinamento alle regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza”;
- L'Intesa sancita tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano in Conferenza Stato-Regioni (1996) “Linee guida sul sistema di emergenza sanitaria in applicazione del decreto del Presidente della Repubblica 27 marzo 1992;
- l'Accordo tra il Ministro della salute, le regioni e le province autonome sul documento di linee-guida sul sistema di emergenza sanitaria concernente: "Triage intraospedaliero (valutazione gravità all'ingresso) e chirurgia della mano e microchirurgia nel sistema dell'emergenza - urgenza sanitaria" (G.U. Serie Generale n. 285 del 07 dicembre 2001) che fornisce indicazioni sui requisiti organizzativi e funzionali della rete dell'emergenza-urgenza;
- l'Accordo sancito tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 22 maggio 2003 Linee guida su formazione, aggiornamento e addestramento permanente del personale operante nel sistema di emergenza-urgenza;

- il Decreto del Ministro del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali del 17 dicembre 2008 “Istituzione del sistema informativo per il monitoraggio delle prestazioni erogate nell’ambito dell’assistenza sanitaria in emergenza-urgenza;
- l’Accordo sancito tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano del 5 agosto 2014 “Linee di indirizzo sull’organizzazione dei soccorsi sanitari negli eventi e nelle manifestazioni programmate;
- Il Decreto del Ministro della Salute del 2 aprile 2015, n. 70 “Regolamento di definizione degli standard qualitativi, tecnologici e quantitativi relativi all’assistenza ospedaliera;
- l’Intesa sancita tra il Governo, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano in Conferenza Stato-Regioni del 7 settembre 2016, sullo schema di decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri di aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza (LEA), ai sensi dell’articolo 54 della Legge 27 dicembre 2002, n. 289;
- Il DPR 12 gennaio 2017 recante “Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza, di cui all’articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502;

RICHIAMATI

- la deliberazione di Giunta regionale n. 9/22 del 24 marzo 2022 di approvazione del Piano regionale dei servizi socio sanitari della Regione Sardegna 2022-2025, ai sensi dell’art. 32 della legge regionale n. 24/2020, con il quale è stata definita l’intera programmazione strategica dell’assistenza territoriale in funzione degli investimenti finanziati dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e dai programma di investimento cofinanziati dai fondi strutturali (FESR) e nazionali (FSC), in attuazione degli standard organizzativi del DM 77/2022;
- il Decreto dell’Assessore dell’Igiene e sanità e dell’Assistenza sociale del 23 gennaio 2026, n.1 con la “Costituzione del Coordinamento regionale per la redazione del Piano regionale per la Gestione del Sovraffollamento in Pronto Soccorso e dei Flussi di Ricovero”;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 16/15 dell’8.04.2026, recante l’approvazione del “Piano regionale di indirizzi per la gestione del sovraffollamento in Pronto Soccorso e dei Flussi di ricovero”;

CONSIDERATO che la citata deliberazione chiede che ogni Direttore Generale (ASL - AOU - ARNAS), entro due settimane dall’approvazione del Piano, provveda all’istituzione della Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS) coordinata dalla Direzione Sanitaria Aziendale, che coinvolga la Direzione di Presidio Unico, il Bed manager aziendale, il Direttore del Pronto Soccorso, dell’Anestesia e Rianimazione T.I., della Medicina Generale, dell’Ortopedia - Traumatologia, della Chirurgia Generale, delle Professioni Sanitarie, e a livello di Azienda Territoriale, di un Responsabile designato a livello distrettuale che operi in stretto raccordo con il PLUS di riferimento;

DATO ATTO che il sovraffollamento del Pronto Soccorso costituisce una criticità ricorrente con impatto sulla sicurezza dei pazienti, sulla qualità delle cure e sulla continuità assistenziale e che il Piano Aziendale di Gestione del Sovraffollamento e dei Flussi di Ricovero traduca gli indirizzi regionali in modelli organizzativi, procedure operative, criteri di attivazione delle misure di risposta, assetti di responsabilità e sistemi di monitoraggio coerenti con il contesto aziendale, nel rispetto degli standard informativi e indicatori definiti a livello regionale al fine di migliorare la qualità e la sicurezza delle cure, la continuità dei percorsi assistenziali e la capacità complessiva del sistema aziendale di rispondere in modo tempestivo, appropriato e sostenibile ai bisogni urgenti e complessi della popolazione di riferimento;

ATTESO che nel Piano Aziendale saranno definite le modalità di attivazione e le modalità di disattivazione dell'UCrAS con scelte basate sull'analisi dinamica della situazione locale e sull'utilizzo di indicatori di monitoraggio e che tali indicatori, utilizzati per misurare oggettivamente il livello di sovraffollamento in Pronto Soccorso, saranno scelti tra i modelli matematici a disposizione quali il NEDOCS (National Emergency Department Overcrowding Scale) [NEDOCS Score for Emergency Department Overcrowding](https://www.mdcalc.com/calc/3142/cedocs-score-emergency-department-overcrowding#evidence) e il CEDOCS (Community ED Overcrowding Scale)

[https://www.mdcalc.com/calc/3142/cedocs-score-emergency-department-overcrowding#evidence:](https://www.mdcalc.com/calc/3142/cedocs-score-emergency-department-overcrowding#evidence)

RITENUTO necessario procedere all'istituzione della "Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS)" relativa ai Pronto Soccorso Aziendali quale organismo operativo che possa predisporre e mettere in atto misure straordinarie utili alla gestione del sovraffollamento ogni qualvolta i provvedimenti organizzativi previsti nel Piano Aziendale per contrastare il sovraffollamento non dovessero essere sufficienti.

ATTESO che l'Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS) debba avere la seguente composizione:

- Direttore Sanitario Aziendale
- Direttore Sanitario di Presidio Ospedaliero Unico
- Bed Manager Aziendale
- Direttore U.O. Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza Ospedale San Martino Oristano
- Direttore UO Anestesia e Rianimazione e Terapia Intensiva
- Direttore UO Cardiologia ed UTIC
- Direttore U.O. Medicina Interna
- Direttore UO Medicina e Lungodegenza Ospedale Mastino Bosa
- Direttore U.O. Ortopedia e traumatologia
- Direttore U.O Chirurgia Generale
- Direttore UO Week Surgery Ospedali Mastino di Bosa e Delogu Ghilarza

- IFO/Coordinatori Infermieristici Pronti Soccorso Ospedale San Martino Oristano e Ospedale Mastino Bosa
- IFO/Coordinatori Infermieristici dei reparti di degenza Ospedali San Martino e Mastino Bosa
- Direttore Dipartimento Medicina d'Urgenza
- Direttore Dipartimento Cure Chirurgiche
- Direttore Dipartimento Cure Mediche
- Direttore Dipartimento dei Servizi
- I.F.O/Coordinatori dei Dipartimenti Ospedalieri
- Clinical Risk Manager
- Referente Centrale Operativa 118 (quando necessario)
- Direttori di Distretto Oristano, Ghilarza Bosa, Ales Terralba
- Direttore delle Professioni Sanitarie Infermieristiche
- Direttore Servizio Socio-Sanitari
- Altri professionisti individuati in base alla criticità

RAVVISATA LA NECESSITA' che l'UCrAS abbia una composizione dinamica in relazione alla tipologia e delle criticità che ne determinino l'attivazione;

RITENUTO ALTRESI':

- di individuare nella figura del Direttore Sanitario Aziendale (DSA) la funzione di Coordinatore dell'UCrSA con il compito di attivare la stessa, nella composizione ritenuta necessaria, nonché di determinarne la disattivazione, in relazione all'andamento dei valori di parametro degli indicatori di sovraffollamento individuati nel Piano Aziendale di gestione del sovraffollamento e dei flussi di ricovero;
- di individuare nella figura del Direttore Sanitario del Presidio Ospedaliero Unico la funzione di sostituto del Coordinatore dell'UCrSA in caso di assenza o impedimento del Direttore Sanitario Aziendale;
- di designare il Bed Manager quale Referente per la gestione del flusso dei pazienti in Pronto Soccorso volta ad assicurare, in relazione gerarchico-funzionale con la direzione medica del Presidio Ospedaliero Unico:
- la corretta attuazione delle disposizioni per il controllo del sovraffollamento e per l'eliminazione del boarding in PS per come declinate nel Piano Aziendale di Gestione del Sovraffollamento e dei Flussi di Ricovero;
- il monitoraggio dei flussi di ricovero, dei tempi di permanenza in PS e degli indicatori di sovraffollamento anche grazie all'utilizzo di modelli matematici e cruscotti di calcolo;

- il monitoraggio dei tempi di attivazione ed erogazione dei servizi a supporto dell'attività di pronto soccorso per le attività di diagnostica e per le consulenze;

Su proposta del Direttore Sanitario

ACQUISITI I PARERI			
DIRETTORE SANITARIO Roberto Irde		DIRETTORE AMMINISTRATIVO Salvatore Angelo Miscali	
FAVOREVOLE	[X]	FAVOREVOLE	[X]
CONTRARIO	[]	CONTRARIO	[]
NON NECESSARIO	[]	NON NECESSARIO	[]

Per i motivi espressi in premessa, che si richiamano integralmente,

DELIBERA

DI DISPORRE l'istituzione dell'Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS), relativa ai Pronto Soccorso Aziendali quale organismo operativo deputato a predisporre e mettere in atto misure straordinarie utili alla gestione del sovraffollamento ogni qualvolta i provvedimenti organizzativi previsti nel Piano Aziendale per contrastare il sovraffollamento non dovessero essere sufficienti;

DI DEFINIRE la seguente composizione della Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS):

- Direttore Sanitario Aziendale
- Direttore Sanitario di Presidio Ospedaliero Unico
- Bed Manager Aziendale
- Direttore U.O. Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza Ospedale San Martino Oristano
- Direttore UO Anestesia e Rianimazione e Terapia Intensiva
- Direttore UO Cardiologia ed UTIC
- Direttore U.O. Medicina Interna
- Direttore UO Medicina e Lungodegenza Ospedale Mastino Bosa
- Direttore U.O. Ortopedia e traumatologia
- Direttore U.O Chirurgia Generale

- Direttore UO Week Surgery Ospedali Mastino di Bosa e Delogu Ghilarza
- IFO/Coordinatori Infermieristici Pronti Soccorso Ospedale San Martino Oristano e Ospedale Mastino Bosa
- IFO/Coordinatori Infermieristici dei reparti di degenza Ospedali San Martino e Mastino Bosa
- Direttore Dipartimento Medicina d'Urgenza
- Direttore Dipartimento Cure Chirurgiche
- Direttore Dipartimento Cure Mediche
- Direttore Dipartimento dei Servizi
- I.F.O/Coordinatori dei Dipartimenti Ospedalieri
- Referente Qualità e Rischio Clinico
- Clinical Risk Manager
- Referente Centrale Operativa 118 (quando necessario)
- Direttori di Distretto Oristano, Ghilarza Bosa, Ales Terralba
- Direttore delle Professioni Sanitarie Infermieristiche
- Direttore Servizio Socio-Sanitari
- Altri professionisti individuati in base alla criticità

DI PREVEDERE che l'UCrAS abbia una composizione dinamica in relazione alla tipologia e dimensione delle criticità che ne hanno determinato l'attivazione;

DI INDIVIDUARE

- nella figura del Direttore Sanitario Aziendale (DSA) la funzione di Coordinatore dell'UCrSA con il compito di attivare la stessa, nella composizione ritenuta necessaria, nonché di determinarne la disattivazione, in relazione all'andamento dei valori di parametro degli indicatori di sovraffollamento individuati nel Piano Aziendale di gestione del sovraffollamento e dei flussi di ricovero;
- nella figura del Direttore Sanitario del Presidio Ospedaliero Unico la funzione di sostituto del Coordinatore dell'UCrSA in caso di assenza o impedimento del Direttore Sanitario Aziendale;

DI ATTRIBUIRE al Bed Manager il ruolo e le funzioni del Referente per la gestione del flusso dei pazienti in Pronto Soccorso, da assicurare, in relazione gerarchico-funzionale con la direzione medica del Presidio Ospedaliero Unico, quali:

- la corretta attuazione delle disposizioni per il controllo del sovraffollamento e per l'eliminazione del boarding in PS per come declinate nel Piano Aziendale di Gestione del Sovraffollamento e dei Flussi di Ricovero;

- il monitoraggio dei flussi di ricovero, dei tempi di permanenza in PS e degli indicatori di sovraffollamento anche grazie all'utilizzo di modelli matematici e cruscotti di calcolo scelti tra i modelli matematici a disposizione quali il NEDOCS (National Emergency Department Overcrowding Scale) [NEDOCS Score for Emergency Department Overcrowding](#) e il CEDOCS (Community ED Overcrowding Scale) <https://www.mdcalc.com/calc/3142/cedocs-score-emergency-department-overcrowding#evidence>;
- il monitoraggio dei tempi di attivazione ed erogazione dei servizi a supporto dell'attività di pronto soccorso per le attività di diagnostica e per le consulenze;

DI DARE MANDATO al Direttore Sanitario Aziendale per gli adempimenti attuativi correlati in relazione al conferimento individuale di incarico di componente Unità di Crisi Aziendale per il Sovraffollamento (UCrAS) e di Referente per la gestione del flusso dei pazienti in Pronto Soccorso;

DI TRASMETTERE la presente deliberazione alla SC Affari Generali e Area delle funzioni legali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Aziendale.

LA DIRETTRICE GENERALE

Grazia Cattina

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

=====

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

=====

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line della ASL 5 di Oristano dal 28/04/2026 al 13/05/2026

Il Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Area delle funzioni legali ASL 5 di Oristano o suo delegato _____

Delegato